

# 整建國家森林步道系統計畫

陳清香

行政院農業委員會林務局

## 壹、前言

台灣素有美麗寶島之稱，山林蓊鬱美景天成，景觀資源豐富，依據調查研究資料，我國民眾在從事戶外休閒活動時，最喜歡的活動是登山健行及森林旅遊。為因應周休二日後，急速增加之戶外遊憩活動需求，林務局積極規劃山區休閒遊憩環境，整建國家森林步道，以其為骨幹，串聯國家森林、國家公園及風景區等各遊憩據點，並配合設置公共服務解說設施、配套之經營管理措施及遊程規劃等，建立國家森林步道旅遊資訊網，規劃多元之登山遊程，以提供豐富之生態旅遊資訊。全面推展森林生態旅遊，提供不同年齡層及不同體力條件之民眾親近山林之便捷途徑，提升國人休閒生活品質。

## 貳、全程（九十年至九十三年）計畫目標

建立國家森林步道系統，依據資源條件及遊憩需求，發展不同強度之旅遊服務及安全設施，配合當地居民經濟與生活，推展森林生態旅遊。

建立國家步道資訊網，充實國家森林登山步道各項旅遊資訊，提供便捷之查詢服務系統，便利民眾獲得相關之步道近況及生態旅遊資訊。

規劃多樣性山林之旅，結合步道系統沿線及周邊山村社區之文化及農特產品，並輔導山村合作提供簡易但具地區文化特色之登山補給及膳宿服務，建立政府與民間的伙伴關係，促進自然環境與地區居民和遊客互蒙其利。

開創豐富性的生態旅遊遊程，針對國人需求，以各種解說教育方式，提供豐富的生態之旅，滿足不同層面遊客之遊憩需求，同時達成環境教育目的。

擴充連結旅遊緊急救難體系，加強辦理醫療、救難、通訊系統之連結，以確保遊客遊憩安全，並對具有潛在危險性者，加以調查做好預防措施及宣導等事宜。

## 參、計畫內容

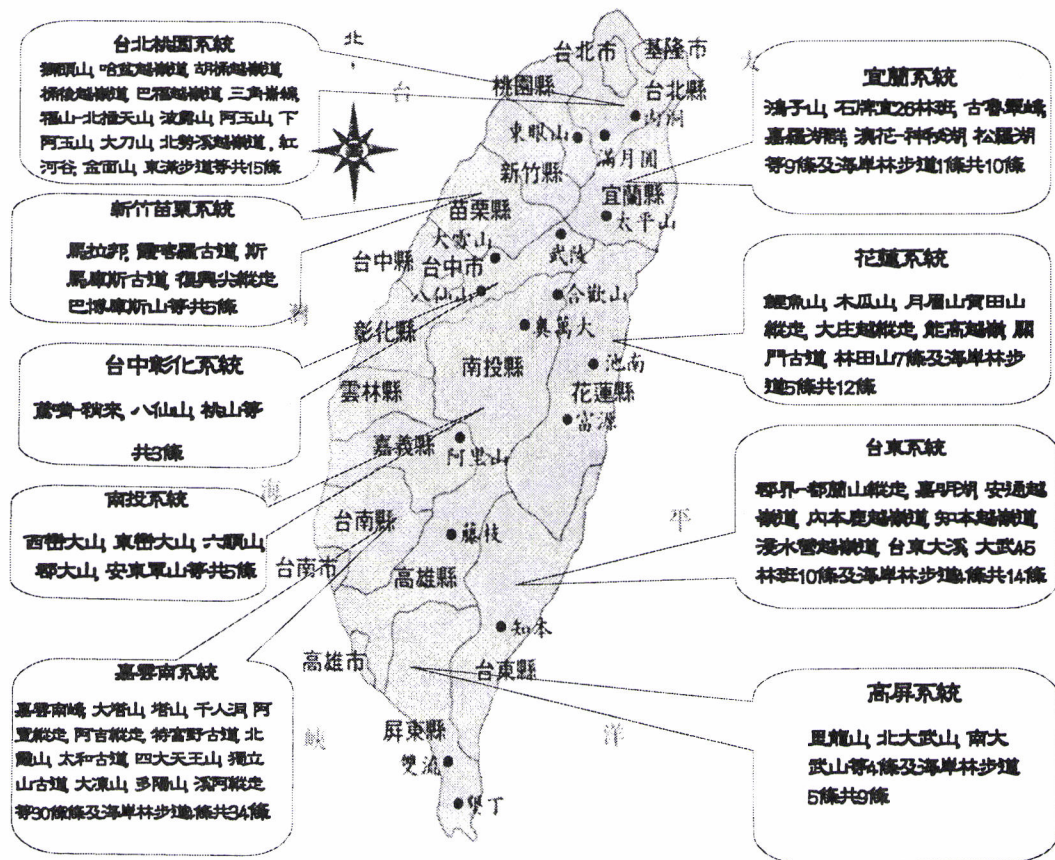
### 一、步道網絡之整體規劃工作

(一)進行自然資源、人文史實等相關調查。

(二)建立國家森林步道系統（以林務局所屬部份為例，如下圖所示）。

1. 近都會區休閒步道系統：以鄰近森林區域之都會區、山村及森林遊樂區為中心，整建現有登山步道，加強生態教育解說設施；並配合於適當地點增設停車場、公廁、避雨亭、路標等設施，以提供全家親子活動、休閒健行場所。

2. 熱門登山健行步道系統：以具有特殊人文、動植物、自然地質、地形等生態景觀為規劃重點，並增設停車場、避雨亭、路標、加強生態解說及標示牌等設施，提供自然體驗、生態研究場所為重點發展地區。
3. 海岸遊憩步道系統：以海岸地區（含離島地區）保安林為主，在不影響既有的保安功能為前提下，整建景觀步道、自行車道、觀景台、衛浴設施、開放空間草坪等，以提供民眾觀賞海景、露營、騎乘自行車及放風箏等活動場所。
4. 高山地區登山步道系統：以難度較高、具挑戰性之高山登山路線，整建避難小屋，設置指示牌、解說牌、管制站、攀登輔助設施等，以確保登山安全。



國家森林步道系統分佈示意圖(林務局所屬部份)



(三) 步道系統分級制之建立：

考量下列各點，針對步道之組成份、鄰近資源及特色進行功能性分類，並搭配自導式或引導式解說活動，以增加步道類別之自由度。

1. 屬性區分：盡量採用當地之素材。
2. 容易到達：充實解說、指標等說明，以避免迷失方向，同時亦充實緊急救難系統。
3. 步行專用：排除交通事故、落石、倒木等危害步行安全等因素。
4. 步行容易：充實較平坦且易於行走的步道及休閒設施。
5. 景觀明確：建造有景觀變化且景觀優美的步道，並應以自然工法為整建之原則。
6. 環境學習：充實環境及自然學習之資源。
7. 保健支援：提供鍛鍊身心健康之場所。
8. 交流機會：提供人們互相交流的休息場所，更考量外籍人士之使用需求。

(四) 步道設置規範之訂定：

1. 蒐集並研析國內外案例及登山團體意見。
2. 建立各類步道選線、定線規範（包含通過自然保留區、保安林、森林遊樂區、野生動物保護區、野生動物重要棲息環境、國家公園、風景特定區等步道系統之注意事項）。
3. 研訂各類步道設施（含步道踏面、階梯、棧道、步橋、擋土牆、排水設施等）、服務設施（含服務站、停車場、觀景台、觀景點、山屋、露營地、避雨亭、自行車道、衛浴設施、活動廣場、給水設施等）、安全設施（含欄杆扶手、指示牌、警告牌、里程標示、直昇機升降平台等）、解說設施（含解說牌、摺頁、步道導覽解說手冊等）之選址、規劃、設計、施工規範及其圖例。
4. 研訂各類步道設施工程單價計算模式。
5. 研訂各類步道使用規則及其標幟系統。
6. 研訂各類步道維護及管理準則。
7. 統合建構過程中各行政體系、民間團體及個人的參與。

## 二、實質步道系統整建工作

經彙整各相關單位所提之步道資料，並統計如後（如下表）：

- (一) 近都會區休閒步道：鄰近都會地區步道預計九十年整建298公里，九十一年整建273公里，九十二年整建214公里，九十三年整建208公里，合計四年累計共維護整建993公里。
- (二) 熱門健行步道系統：熱門健行步道預計九十年整建388公里，九十一年整建539公里，九十二年整建422公里，九十三年整建558公里，合計四年累計共維護整建1,907公里。
- (三) 海岸遊憩步道：海岸遊憩預計九十年整建19公里，九十一年整建32公里，九十二年整建51公里，九十三年整建43公里，合計四年累計共維護整建145公里。

- (四) 高山地區登山步道：高山地區登山步道預計九十年整建76公里，九十一年整建420公里，九十二年整建661公里，九十三年整建711公里，合計四年累計共維護整建1,868公里。

工 作 項 目	90年度	91年度	92年度	93年度	合 計
鄰近都會區休閒步道	298公里	273公里	214公里	208公里	993公里
熱門登山健行步道	388公里	539公里	422公里	558公里	1,907公里
海岸遊憩步道	19公里	32公里	51公里	43公里	145公里
高山地區登山步道	76公里	420公里	661公里	711公里	1,868公里

### 三、步道系統網絡資料庫之建置及更新

- (一) 建立資訊網，以統籌建置分別更新方式，導入步道網絡為脈絡，建立步道系統資料庫，以提高生態旅遊之多元化。
- (二) 培訓相關解說及救災人員及設置解說教育資料庫。
- (三) 充實相關軟體設備，使國民於體驗自然外，更由此瞭解生態、物理、自然、人文、歷史、地質、水文、文學等各項環境因子之重要性，並豐富國人心靈感受。

### 四、步道網絡之經營推廣及維護

- (一) 透過各種媒體推廣生態保育、永續利用。
- (二) 整理維護各類步道設施，以確保國土保安及維護民眾安全。
- (三) 針對步道特色，結合鄰近山村文化，辦理各類型環境教育及解說活動。
- (四) 充實並按時更新緊急救難、醫療設備，並研擬相關救災對策，以備不時之需。
- (五) 整合各方意見，凝聚共識共同參與，以落實永續經營。

## 肆、本（九十）年工作內容

一、**計畫經費**：預定七億五千萬元，正送請立法院審核中。

### 二、工作內容：

- (一) 就國家森林、國家公園、公有林等範圍內之步道加以整合，研訂完整之國家森林步道系統計畫。
- (二) 研訂步道之分類、分級之原則，並訂定各類步道選線、定線規範、使用規則、維護管理及附屬公共設施選址、規劃、設計、施工規範及其圖例等規範，以為各單位整建步道之依循。
- (三) 優先整建近都會及熱門登山步道系統：由於本年度經費尚在立法院審核中，擇近都會區辦理容易之步道列為優先整建之地點，並配合設置必要之公共設施。
- (四) 依據各步道特性，進行人文、自然景觀之調查，進而結合沿線及周邊山村社區之文化及農特產品，規劃多樣性山林之旅。



- (五)完成國家森林步道資訊系統之架構，逐年建置各類步道相關資訊，以充實國家森林登山步道各項旅遊資訊，提供便捷之查詢服務系統，便利民眾獲得相關之步道近況及生態旅遊資訊。

## 伍、預期績效

- 一、台灣各森林遊樂區每年約有350萬遊覽人次，加上野外登山健行等需進入山區活動之活動人口，全國從事登山健行遊憩活動的總人口約可達600萬人，而登山步道系統建立，可提供國民更多戶外遊憩之選擇機會。
- 二、從實質環境、經濟、社會等層面，審慎評估選擇適宜路線，規劃完善森林步道，完成整建國家森林步道系統，充實登山安全及避難設施，連結森林遊樂區，建構國家森林生態旅遊網，發揮森林資源之多目標利用功能。
- 三、利用步道上之指示標誌，達到強化旅遊安全，以滿足遊客之遊憩需求；以完善步道系統，配合有效的管理經營及教育策略，引導遊客遠離脆弱易遭破壞地區，避免遊客集中使用，維護遊憩資源。
- 四、各森林遊樂區間步道整合，擴大遊樂區遊憩活動範圍，使遊憩活動多樣化，以增進變化及樂趣，吸引更多的活動人口，並啟發民眾愛護自然生態。同時強化國有林班地交通連絡及林野巡視，以達徹底維護森林資源之目標。
- 五、選擇遊憩資源衝擊監測指標因子，據以建立國家森林步道之經營管理模式，減少遊憩衝擊，永續維護生態環境。
- 六、建立森林自然教育解說制度，藉由解說活動，啟發遊客關注自然生態環境，並透過環境教育，改變社會整體價值觀，建構旅遊倫理，形塑新的旅遊典範。
- 七、依據資源條件及遊憩需求，發展不同強度之旅遊服務及安全設施，並結合當地山村文化及地區農特產品特色，規劃山林知性感性之旅。確保地區居民與遊客互蒙其利，進而提升戶外遊憩之文化層次，增進國人之生態智慧及保育素養，共創和諧社會。

## 陸、結語

步道的過去見證了台灣的歷史，是早期台灣的交通要道，也是為了抵達更好將來所必經的路程，同時也是目前台灣子民為認識自然環境、加強自然保育、認同鄉土人文、增進身心健康、促進家庭和諧、提供生態旅遊、聯絡通行等所需的重要場合。藉由步道系統的整建，除了使原有之森林遊憩區域經營績效得以發揮盡致，也讓民眾在親近山林的同時，能夠回顧過往，深入瞭解每一條步道過去所代表的歷史及人文意義；能夠掌握當前，在強健體魄之餘，也增進國人與自然的融合力，從中獲得心理、精神的幸福與安寧，同時強化家庭的凝聚力，提供健康的生活風格；更能夠展望未來，提昇國家競爭力。因此，步道曾經是、現在是、未來更將會是牽繫人們彼此，串連土地區塊，提供我們參與福爾摩沙共同歷史與文化，促進世代生存的最佳管道。